



Schweizerischer Gemeindeverband
Association des Communes Suisses
Associazione dei Comuni Svizzeri
Associaziun da las Vischnancas Svizras



*Votre commune,
votre chez-vous*



CE QUE DISENT LES PRÉSIDENTS DE LEUR MANDAT

«Chez nous, la semaine de cinq jours n'existe pas. Alors, on laisse parfois la lessive dans le panier ou les mauvaises herbes dans le jardin. Mais on évolue aussi avec la fonction.»

Claudia Bemet-Bättig, Présidente de la commune d'Ufhusen (LU)



«Si vous avez le sens du bien collectif, ce qui est mon cas, vous ne pouvez pas rester les bras croisés, et vous devez vous engager, là, où vous vivez.»

Laurent Jimaja, Maire de Grand-Saconnex (GE)

«Le mandat politique est ma contribution à la société. J'aime beaucoup le contact direct avec les gens. Notre commune a un énorme potentiel qu'il faut exploiter.»

Claudia Boschetti Straub, Présidente de la commune de Blenio (TI)



Impressum

Edition: Association des Communes Suisses, © 2019 Rédaction: Denise Lachat

Design et mise en page: Martina Rieben Tirage et impression: 7400 exemplaires, imprimerie Stämpfli SA, Berne

La Suisse dispose avec le système de milice d'une institution unique en son genre qui permet au citoyen de s'identifier à l'Etat, qui renforce la capacité à trouver des compromis et limite la bureaucratie. Mais notre système de milice est en crise. Si l'on veut que l'organisation actuelle de l'Etat soit maintenue, des conditions pour assurer sa survie doivent être créées. Et pour cela, un débat sérieux à l'échelle de l'ensemble du pays est nécessaire.

C'est pourquoi l'Association des Communes Suisses (ACS) a lancé en 2019 l'«Année du travail de milice». L'idée qui sous-tend cette initiative: le système de milice n'est pas en bout de course, mais il a urgemment besoin de nouvelles impulsions afin de pouvoir rester vivant à l'avenir.

Grâce à cette brochure, nous aimerions tout d'abord dire merci à tous ceux qui s'engagent. Les communes s'investissent énormément en faveur de leur population, de l'épuration des eaux à la protection civile. Qui sait, les récits tirés du quotidien de politiciennes et politiciens de milice inciteront peut-être d'autres citoyennes et citoyens à s'engager?



A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'H' followed by a cursive 'G' and a long, sweeping underline.

Conseiller aux Etats Hannes Germann
Président de l'Association des Communes Suisses

VOTRE COMMUNE, VOTRE CHEZ-VOUS – VOTRE SAUT EN POLITIQUE?

Les politiciennes et politiciens à l'échelle communale s'investissent énormément pour la communauté, sacrifient du temps dédié aux loisirs et à la famille, souvent pour une rémunération modeste. Et tout cela peut-être pour faire l'objet de critiques de la part de la population. Oui, un mandat de milice est un défi. Mais celui qui s'engage constate rapidement combien il est satisfaisant de participer aux décisions et à quel point les échanges avec des gens et des opinions variés peuvent être enrichissants. Sans parler de toutes les compétences qu'un mandat de milice permet de développer: convaincre d'autres personnes, motiver, argumenter, gérer des conflits, diriger des projets, développer des stratégies, assumer des responsabilités. Celui qui travaille à l'échelle communale remplit sa besace d'aptitudes qui sont utiles dans la vie privée et professionnelle. La fonction fournit à celles et ceux qui l'assument beaucoup de choses positives et utiles en retour.

Les politiciennes et politiciens communaux ne travaillent bien sûr pas de manière isolée. Ils s'appuient sur une administration forte et compétente, sur des employés qui déchargent les représentants politiques des tâches opérationnelles. Les commissions, qui effectuent tout un travail préparatoire en coulisse, conseillent les autorités ou contrôlent leurs activités, contribuent aussi fortement au bon déroulement des choses. Le travail au sein d'une commission représente d'ailleurs une excellente manière d'entrer en politique au niveau communal. Qu'il s'agisse de la

commission des constructions, des transports, des sapeurs-pompiers ou de la formation, ces divers organes permettent aux néophytes de se faire une bonne idée de la politique.




La liste des tâches et des prestations des communes est grande, les possibilités intéressantes de collaborer ne manquent pas. Peut-être que votre commune a justement besoin de vos connaissances professionnelles, de votre hobby, de vos intérêts pour un domaine particulier? Il n'est pas nécessaire de s'engager à fond. Il y a aussi des activités de milice qui ne correspondent qu'à des taux de 1 ou 2%. Renseignez-vous auprès de votre commune sur les possibilités de bénévolat.

En Suisse, quelque 100 000 personnes sont actives à l'échelle communale dans des exécutifs, des parlements ou des commissions. La plupart des conseillers communaux exercent une activité bénévole ou accessoire, une minorité occupe un plein temps. C'est un système peu coûteux. Grâce aux expériences et connaissances engrangées dans leur vie professionnelle et privée, les politiciennes et politiciens de milice contribuent largement à ce que les communes suisses restent innovantes, flexibles et surtout proches des citoyens. Etes-vous partant?

COMMUNES, CANTONS, CONFÉDÉRATION

Qu'est-ce qui est réglé à quel niveau?

Voici comment sont réglées les compétences pour les importantes tâches étatiques au niveau de la Confédération, des cantons et des communes:

 Confédération	 Cantons	 Communes
<ul style="list-style-type: none">• Politique étrangère• Défense• Politique économique• Transports• Affaires sociales: AVS/AI• Assurance-chômage	<ul style="list-style-type: none">• Formation: écoles cantonales et universités• Santé (hôpitaux cantonaux)• Sécurité publique: justice et police• Finances cantonales• Impôts cantonaux• Affaires sociales: législation sur l'aide sociale	<ul style="list-style-type: none">• Formation: école primaire et secondaire• Sécurité: police, sapeurs-pompiers, protection civile• Finances• Protection de l'environnement• Approvisionnement et évacuation: eau, électricité, gaz, déchets• Planification, construction, entretien et rénovation des infrastructures• Culture, sport, loisirs, santé, aide sociale, contrôle de l'habitant

Fabrizio Viscontini
Municipal à Faido (TI)

«Nous sommes sur le terrain»

Depuis l'arrivée d'Alptransit, pour beaucoup de voyageurs, la commune de Faido n'«existe» plus. Fabrizio Viscontini, responsable de la promotion touristique et culturelle à la municipalité, s'engage pour inverser cette tendance. Son métier d'enseignant lui permet aussi d'avoir un lien direct avec les jeunes.





Il y a aussi des avantages à vivre dans une vallée relativement éloignée des centres urbains. «Depuis 2001, je suis directeur de cette école et les jeunes qui viennent tous les jours de villages voisins ne créent généralement pas de problèmes», explique le municipal qui donne aussi quelques heures d'histoire. «En plus, ils se connaissent tous. Je suis toujours en contact avec les parents.» Il prévoit un avenir positif pour ses élèves. «Je pense que l'artisanat est un

TOURISME, SPORT, CULTURE

secteur très prometteur. Les jeunes ont par exemple la possibilité d'apprendre le métier de menuisier et de travailler dans la vallée.» Comme Viscontini s'occupe quotidiennement des questions liées à la jeunesse de la Léventine, il se laisse aussi influencer dans son travail de politicien local: «Je trouve que la politique et le travail à l'école sont deux choses différentes, mais je peux dans tous les cas m'inspirer des deux. Cela me permet aussi d'évoquer notre identité auprès des jeunes.» Viscontini exerce la fonction de municipal depuis environ sept ans à raison d'une demi-journée par semaine, pour une compensation d'environ 10 000 francs par an. Dans la maison communale de Faido, les possibilités d'améliorer la qualité de vie dans la région sont discutées avec les autres politiciens. «Nous avons par exemple rénové le terrain de sport et fait construire le toit de la patinoire pour 6 millions de francs, le financement a été garanti par la commune de Faido. Il s'agit d'un investissement très important. Les équipes, comme l'Ambri-Piotta Juniors, ont ainsi la possibilité de s'entraîner et de participer à des tournois même par mauvais temps. L'infrastructure permet par ailleurs d'organiser des fêtes en période d'été. C'est une référence incontournable pour tous les habitants.»

Vous trouvez l'article dans son entier sur notre site:
www.tinyurl.com/commune-chez-vous

Kathrin Wullschleger-Reinhard
Pompière à Berthoud (BE)

Avec le feu de la passion

Grâce au système de milice, la Bernoise Kathrin Wullschleger-Reinhard réalise un double rêve. Elle exploite sa propre ferme bio et elle est pompière. Ce qu'elle apprend avec les soldats du feu lui est aussi utile dans son travail.





LES POMPIERS

nant dix ans et je n'ai encore jamais regretté.» Il y a trois ans, la jeune femme de 34 ans a repris la ferme bio de sa mère à Bantigen près de Bolligen, avec potager et verger. Elle n'élève en revanche pas d'animaux. Comme son travail professionnel et son engagement chez les pompiers se concilient très bien, elle peut réaliser les deux rêves de son enfance, raconte-t-elle en riant. Porter secours à des gens en situation de détresse, lutter contre le feu et contre d'autres éléments naturels comme des inondations ou éliminer les traces des dégâts est une tâche importante. «Une personne seule ne peut pas faire face à de tels événements. Il est nécessaire d'avoir une équipe bien rodée dans laquelle on peut compter les uns sur les autres et où chacun sait quoi faire en cas d'urgence. Etre membre d'une telle chaîne de secours est formidable, simplement magnifique.» Kathrin Wullschleger-Reinhard aime le mouvement et la rapidité. Elle ne reporte pas ce qui doit être fait, mais elle sait aussi combien il est important d'agir avec calme dans les situations d'urgence. Beaucoup de choses apprises chez les pompiers lui sont utiles dans son exploitation. «Grâce à mes activités bénévoles, je sais que j'ai beaucoup plus de chances d'adopter le bon comportement dans des situations dangereuses.»

«D'après mes premiers souvenirs, les gros véhicules et les engins des sapeurs-pompiers m'ont toujours fascinée», raconte Kathrin Wullschleger-Reinhard lors d'un entretien au local des pompiers à Berthoud (BE). Pendant son apprentissage de jardinière puis son travail de formatrice à l'école d'horticulture d'Oeschberg, où elle a également suivi de nombreuses formations continues, elle habitait Berthoud. «Pour moi, il a toujours été évident que j'allais m'inscrire chez les pompiers bénévoles. Cela fait mainte-

Vous trouvez l'article dans son entier sur notre site:
www.tinyurl.com/commune-chez-vous

Jean-Pierre Mitard
Municipal à Buchillon (VD)

En action pour l'autonomie

Homme d'action, le municipal des finances de Buchillon (VD) pétille dès qu'il s'agit d'aller chercher des financements pour concrétiser un projet. Passionné par la chose publique, il trouve que la milice est ce qui fait la force de la Suisse.





Patron de sa PME à la ville, il manie l'argent avec habileté sans jamais se tromper de ligne de conduite morale. Il défend des valeurs sociales et ne réduit pas les finances à des lignes dans des colonnes froides quand il sait que les chiffres sans humanité, c'est comme se retrouver tout seul sur une île déserte. Municipal des finances à Buchillon depuis 2016, petit village lacustre vaudois de 600 âmes qui fait partie de ces poches où les contribuables fortunés aiment à s'installer, il vit son engage-

ment avec plaisir et enthousiasme. Il consacre 10% de son temps à la commune et précise: «10% de mes semaines de 60h, je suis au bureau entre 5 et 6h du matin jusqu'à 19h. Le jour où je ne serai plus heureux d'être municipal, je passerai la main.» Sans détour, Jean-Pierre Mitard affiche sa conviction. «La milice est ce qui fait la force de la Suisse et la Suisse est le seul pays qui va bien en Europe!» Municipal serein, il ne se sent pas acculé par le poids de son engagement et s'en explique clairement: «Les électeurs nous donnent une mission. Je vois le pouvoir qui m'est confié par la démocratie comme un devoir pour mettre au service de la population mon temps et les compétences que je peux apporter. La rémunération n'est pas un moteur. J'ai une passion pour la chose publique.» Et de rajouter que le conseil communal est formé par une majorité d'élus dont les compétences professionnelles sont au-dessus de la moyenne. «De façon récurrente, on y pose des questions pointues sur la perte d'autonomie communale. Je n'ai aucune intention d'être un petit soldat à la solde du canton, et avec nos moyens, nous devons veiller aux intérêts de la commune. Aussi longtemps que la commune préserve une certaine autonomie financière, elle garde une autonomie politique locale.»

Vous trouvez l'article dans son entier sur notre site:
www.tinyurl.com/commune-chez-vous

A portrait of Linda Mischler, a woman with long, wavy, reddish-brown hair, smiling warmly. She is wearing a grey patterned scarf and large, round, orange-brown earrings. The background is a blurred outdoor setting with green foliage and a yellow traffic light. A red rectangular overlay is in the top left corner.

Linda Mischler
Municipale à Himmelried (SO)

«Apporter sa touche»

Linda Mischler a décidé, il y a 37 ans, de quitter la ville. Aujourd'hui elle habite toujours la campagne. La conseillère communale de Himmelried s'engage avec enthousiasme en faveur de la population locale et soutient, à titre privé, des activités théâtrales, musicales et écologiques.



Fort de 920 âmes, le village soleurois de Himmelried, dans la pittoresque région soleuroise du Schwarzbubenland, se trouve à une demi-heure à peine en transports publics de la gare animée de Bâle. À côté du bourg de Himmelried, la commune englobe les hameaux d'Igraben, Steffen, Baumgarten, Kastel et Schindelboden, ainsi que diverses fermes isolées. Peu importe l'endroit du village où ils veulent aller, les visiteurs ne peuvent pas rater la maison de Linda Mischler. La femme qui nous ouvre la porte a une

SÉCURITÉ, ENVIRONNEMENT

crinière bouclée couleur cuivre et un visage sillonné de rides d'expression. Elle dégage une impression de sérénité qui imprègne aussi son logement lumineux. La sexagénaire est en train de prendre un petit-déjeuner convivial à la large table de la salle à manger dont les grandes baies vitrées s'ouvrent sur la forêt alentour. Linda Mischler et son mari ont emménagé ici il y a 37 ans. Ils ont quitté la ville parce qu'ils voulaient offrir à leurs enfants la meilleure vie possible, à leurs yeux. Elle n'aurait à l'époque jamais pensé que ce déménagement l'amènerait à occuper un poste politique. Aujourd'hui, elle assume un mandat politique depuis 14 ans déjà. Actuellement, elle est responsable de la sécurité publique, de la protection de l'environnement, de l'agriculture et des forêts. Linda Mischler estime que son travail de municipale représente un 10%, effectué en grande partie à partir de son bureau à la maison. À cela s'ajoutent une ou deux séances par semaine. Malgré de nombreux défis à relever et aussi parfois des critiques de la part de la population, elle dit sans détour: le poste en vaut la peine. La marge de manœuvre d'un membre de la municipalité est certes limitée. La manière dont ces tâches sont effectuées est toutefois individuelle et laisse de l'espace pour être créatif.

Vous trouvez l'article dans son entier sur notre site:
www.tinyurl.com/commune-chez-vous

Corinne Ingold
Syndique de Villeneuve (VD)

«l'expérience
de la vie»

Corinne Ingold est syndique de la commune de Villeneuve (VD), dont elle est tombée amoureuse il y a vingt ans. Le mandat politique lui permet aussi d'avoir une solide expérience générale de la vie, très utile pour son mandat de juge.



Madame Ingold, combien de temps consacrez-vous à votre fonction au sein du conseil municipal?

Corinne Ingold: 55% officiellement. Mais en réalité: environ 80%.

Du point de vue de l'employeur, quels sont les avantages qui découlent de votre mandat politique?

Corinne Ingold: Le fait d'être engagée à la tête d'un exécutif permet d'avoir une solide expérience générale de la vie, ce qui est fort apprécié dans le domaine judiciaire. Il apporte en outre des connaissances approfondies en matière d'application des lois. Il est enfin un plus, lorsqu'il s'agit de trancher.

Qu'est-ce qui vous plaît dans votre fonction? Pourriez-vous nous décrire des rencontres ou des expériences positives?

Corinne Ingold: Ce que j'apprécie plus spécialement, ce sont toutes les occasions d'échanger avec bon nombre d'interlocuteurs, parmi lesquels des personnalités passionnantes, voire brillantes, des amoureux de leur métier, des citoyennes, des citoyens de tous âges et de tous les milieux ou des bénévoles qui mettent leur temps et leurs

compétences au service des autres. Les aînés tiennent une place particulière dans mon cœur. Leur histoire, leur parcours de vie me touchent. Ils sont souvent reconnaissants et très au courant de ce qui se passe au niveau politique, que ce soit au niveau communal, fédéral ou international. Leur fraîcheur, leurs centres d'activité multiples et l'intérêt que la plupart portent à leur environnement quotidien est encourageant et motivant, et c'est une belle leçon.

Vous passez quand même beaucoup d'heures loin de chez vous.

Corinne Ingold: Après huit ans passés à l'exécutif, mon enthousiasme pour la chose publique est toujours présent. Je suis très sensible à la démocratie directe et à notre système de milice, dont nous pouvons être fiers. Que l'on fasse de la politique ou que l'on soit bénévole au sein d'une association, pour moi, c'est quelque chose de très noble d'engager son temps et ses compétences pour des projets qui vont bénéficier à tous.

Vous trouvez l'article dans son entier sur notre site:
www.tinyurl.com/commune-chez-vous

AINSI TRAVAILLENT LES MEMBRES DES EXÉCUTIFS COMMUNAUX

Mandat à titre accessoire

Les membres des exécutifs touchent une indemnité soumise à l'impôt sur le revenu, mais ils ne sont pas des employés de la commune au sens du droit du travail. Aucune contribution sociale ne leur est versée. Ils ont la possibilité d'exercer une autre activité professionnelle à plein temps. Dans la plupart des petites communes suisses, le mandat à titre accessoire est le modèle standard; les cantons d'Argovie et de Zurich sont principalement organisés de cette manière.

Mandat à temps partiel

Les membres de l'exécutif sont engagés à temps partiel par la commune, par exemple à 30 ou 50%. Ils reçoivent un salaire. Celui-ci est soumis à l'impôt sur le revenu et assujéti aux assurances sociales. Une autre activité dans le métier d'origine est en règle générale uniquement possible à temps partiel. Les mandats à temps partiel sont notamment répandus dans le canton de Lucerne.

Mandat à plein temps

Les membres de l'exécutif sont engagés à temps complet par la commune et reçoivent un salaire. Celui-ci est soumis à l'impôt sur le revenu et assujéti aux assurances sociales. Une activité dans le métier d'origine doit être abandonnée. Le modèle est surtout répandu en Suisse orientale, où le président de commune travaille à plein temps, ainsi que dans les grandes villes helvétiques.

Et vous?

Renseignez-vous auprès de votre commune sur le modèle en vigueur!



Schweizerischer Gemeindeverband
Association des Communes Suisses
Associazione dei Comuni Svizzeri
Associazioni da las Vischnancas Svizras

Sponsor du projet:

RAIFFEISEN